

La neutralité permanente de la Belgique et l'histoire du droit international : quelques jalons pour la recherche¹

Frederik Dhondt

Frederik Dhondt : Frederik Dhondt obtient un Master en droit (Gand, 2007) puis un Master en histoire (Gand, 2008), ainsi qu'un Master recherche en relations internationales (Sciences Po Paris, 2009) et devient docteur en droit (Gand, 2013).

DOI: [10.25518/1370-2262.614](https://doi.org/10.25518/1370-2262.614)

Résumé :

Le statut contraignant de neutralité « permanente » de la Belgique (1830-1919) est un sujet à la fois historique et juridique. Les récits dans les deux disciplines font souvent le lien entre une attitude d'abstention dans les conflits armés, d'une part, et, de l'autre, un certain zèle dans l'avancement de la cause du droit international ou des institutions. Cependant, il faut d'emblée établir le pédigré conceptuel du concept de neutralité permanente. L'instauration d'une neutralité "permanente" ne peut être vu comme une dérogation à, voir une transformation du statut de neutralité "volontaire", établi dans la pratique étatique de l'époque moderne. La neutralité ne se pense qu'en présence d'un conflit actuel entre deux autres puissances. Pérenniser les obligations de ce statut, sans le pouvoir d'en sortir, même en absence de conflit actuel, revient à restreindre la liberté d'un acteur étatique du système international. Abstention, impartialité et crédibilité militaire s'imposent à la Belgique.

La contrepartie de ce statut consistait en une garantie collective entreprise par les grandes puissances. En réalité, le Royaume-Uni montrait seul sa détermination d'intervenir en cas de violation du territoire belge (européen, bien entendu). À la fois le contenu juridique vague ou incertain (obligation conjointe ou individuelle, limitée aux nations civilisées ?) et les mouvements d'un échiquier politique en mutation constante fragilisaient ce qui dut être une protection ou une certitude, plutôt qu'une source d'inquiétude. La pratique diplomatique doit être réappréciée à travers cette grille de lecture juridique, conceptuelle et historique, conformément aux préoccupations des acteurs.

Mots-clés : Neutralité - 19e siècle - Belgique - Relations internationales - Diplomatie - Histoire du droit international

Abstract :

The mandatory status of Belgium's "permanent" neutrality (1830-1919) is an object of legal as well as historical research. Narratives in both disciplines often link an attitude of abstention in armed conflict and a certain impetus for the advancement of the cause of international law and institutions. However, any analysis should start from the conceptual pedigree of permanent neutrality. The instauration of a "permanent" neutrality cannot be seen but as a derogation, or at best a transformation of the concept of "voluntary" neutrality, established in early modern state practice. Neutrality cannot be conceived without an ongoing conflict between two third states. Rendering the restrictions of voluntary neutrality permanent, even when no conflict between third parties is around, equals restraining the sovereign freedom of an actor in the international system. Abstention, impartiality and military credibility were imposed on Belgium. As a counterparty, the Great Powers undertook a collective guarantee. In reality, only the United

Kingdom displayed its determination to intervene in case of a violation of Belgium's (European) territory. The vague and uncertain legal aspects (joint or individual guarantee, limited to civilised nations ?) and the movements of a political chessboard in constant flux fragilized what should have been a protection or a certainty, rather than a source of worries. Diplomatic practice should be reinterpreted using this legal, conceptual and historical explanatory grid, close to the actors' preoccupations.

Keywords : International relations - Diplomacy - History of international law, Neutrality - 19th century - Belgium

« La neutralité belge n'est plus qu'un souvenir. Pendant quatre-vingt-quatre ans, elle nous a assuré une existence à l'abri de dangers, mais la défaillance de l'Allemagne en 1914 a montré que les meilleures des institutions humaines se trouvent à la merci d'intérêts particuliers plus forts que le sentiment de l'honneur [...]. »

Alfred De Ridder, 1927²

Introduction

Depuis 1949, la Belgique est fortement ancrée dans la structure militaire de l'OTAN, par l'exercice collectif de la légitime défense. En cas de conflit militaire, son attitude n'est plus impartiale, le conseil de l'OTAN pouvant décider de venir à l'aide d'un partenaire d'alliance agressé.³ Plus encore, sa défense vit en grande partie sous le parapluie nucléaire américain.⁴

Le statut contraignant de neutralité « permanente » de la Belgique (1830-1919) est un sujet à la fois historique et juridique.⁵ Les récits dans les deux disciplines font souvent le lien entre une attitude d'abstention dans les conflits armés, d'une part, et, de l'autre, un certain zèle dans l'avancement de la cause du droit international ou des institutions.⁶ La Belgique neutralisée aurait servi l'humanité comme une seconde Suisse. Les puissances neutres « à titre perpétuel » ont recours à l'arbitrage, pas à la force armée.⁷ Les prix Nobel de la Paix obtenus par l'Institut de Droit International (1904), le premier ministre Auguste Beernaert (1909) ou encore le militant pacifiste Henri La Fontaine (1913) illustrent cette association étroite.

La neutralité belge fut violée par l'Allemagne impériale en août 1914⁸. Paradoxalement, elle aurait ensuite permis aux États-Unis de renoncer à leur isolement volontaire depuis la doctrine Monroe (1823).⁹ Annoncée par le baron Descamps (1847-1933) dans son ouvrage sur la *Neutralité Belge* en 1902, cette invasion allemande serait :

une atteinte à une institution de droit public européen solennellement établie dans un but permanent d'intérêt général [...] un véritable crime de haute félonie internationale dont l'auteur serait coupable envers tous et chacun des tenants de cette institution¹⁰

1. Neutralité, indépendance et garantie

La question de la neutralité « permanente » contient cependant plusieurs questions de droit. D'abord, l'indépendance, ou le caractère congénital du statut de neutralité pour la souveraineté même de la nation. Cette condition essentielle à la reconnaissance du nouvel État fut arrêtée formellement pendant les conférences de Londres le 20 janvier 1831, trois mois après la proclamation de

l'indépendance par le Gouvernement Provisoire.¹¹ Cependant, comme ce statut est congénital à la création de l'État,¹² il ne peut être traité séparément de l'indépendance, donc de la reconnaissance internationale.

La neutralité « permanente » ou l'abdication de la capacité à utiliser de la force armée pour trancher un différend avec un autre État, hormis les cas réservés de légitime défense, est confirmée de façon définitive par l'article VII du traité définitif signé entre les puissances garantes et la Belgique, le 19 avril 1839.¹³ Le texte ne précise pas l'étendue spécifique des contraintes (ni des droits) censés découler du statut : « La Belgique, dans les limites indiquées aux art. 1, 2 et 4, formera un Etat indépendant et perpétuellement neutre. Elle sera tenue d'observer cette même neutralité envers tous les autres États. »¹⁴

Les puissances ayant reconnu la Belgique, ensuite, ont contracté une obligation de garantie d'un ordre spécifique : la garantie collective (*die Kollektivgarantie*, Bluntschli).¹⁵ Cette garantie est comme un substitut au droit de contracter des alliances, que l'État neutre perd par la pérennisation de la situation.¹⁶ La garantie devient caduque en cas de non-respect par la Belgique, qui doit vivre en paix avec le monde entier, de ses obligations envers des États non-garants.¹⁷ Même au cas où la Belgique respecterait ses engagements, cette garantie était cependant fragile. D'abord si on prend en compte la myriade de tensions permanentes détectées par les diplomaties belges, soucieusement rapportées depuis le Mexique, Constantinople, Saint-Pétersbourg, Londres ou Paris.¹⁸ Le microcosme diplomatique comme l'effervescence des opinions publiques et de la presse furent scrutés avec attention. Ensuite, au vu du sort d'autres États à l'intégrité « garantie », tel que l'Empire ottoman.¹⁹

1. 1. Historiographie du droit international : le droit tempère Léviathan

La fondation de l'*Institut de Droit International* à l'Hôtel de Ville de Gand en 1873 par une société diverse de personnalités italiennes, françaises, suisses, allemandes, belges ou anglaises, a suscité beaucoup d'attention de la part des juristes-historiens du droit, tout comme, plus récemment, des historiens.²⁰ Le pédigrée de la Société des Nations (1919),²¹ de la Cour Permanente d'Arbitrage (1899) ou de la Cour Permanente de Justice Internationale (1922) remonterait donc à l'attitude d'une génération exceptionnelle de juristes, qui aurait transformé le droit des gens de façon décisive en droit international. Une science nouvelle, militante, tente de gouverner le monde à travers des codes d'abord imaginaires puis ratifiés dans le cadre de conférences multilatérales.

Les écrits des Rolin-Jaequemyns (1835-1902)²² ou Bluntschli (1808-1881), qui ambitionnent de discipliner la conduite des Etats, ne constituent qu'un point de départ arbitraire. La neutralité de la Belgique était initialement prévue comme « une mesure de Garantie contre la France, sans autre signification. »²³ Plusieurs décennies séparent 1830 des interprétations de la fin du XIX^e siècle. Le droit international a existé avant sa « codification » ou son institutionnalisation (entamée après 1870), et consiste avant tout en des relations horizontales entre acteurs souverains.²⁴ Le langage diplomatique, même si l'on peut le concevoir comme une forme de *Rechtsvermeidung* (contournement systématique du droit),²⁵ reste toujours empreint de culture juridique.

1.2. Intérêt propre des garants, poids de la géopolitique

La rupture de la paix en août 1914 par l'invasion belge a fait l'objet de nombreux travaux. Le dernier en date est celui d'Isabel Hull, intitulé *A Scrap of Paper*.²⁶ Elle résume la grande controverse

autour de la rupture de paix, aussi bien pendant la guerre qu'après, entre publicistes allemands et alliés. Cependant, la Belgique avait-elle été considérée comme inviolable au XIX^e siècle ? Quelle était la portée exacte de la garantie contractée par les puissances à Londres en avril 1839 ? Les motifs juridiques invoqués ne servent souvent que de prétextes et ne sauraient être interprétés littéralement. L'intérêt du droit réside dans son utilisation comme vecteur minimal de discussion commune, ou d'espace d'échanges. Si la Grande-Bretagne se jette dans la guerre en 1914, il s'agit plutôt d'une confrontation stratégique à long terme, face à la nouvelle marine allemande. La neutralité volontaire choisie par la Grande-Bretagne au XIX^e siècle servait à affirmer sa domination maritime²⁷, tout comme celle des États-Unis servait à se construire une domination régionale, à l'abri des tensions entre puissances européennes.²⁸ Si les États-Unis entrent en guerre, c'est pour des raisons d'expansion économique et financière.²⁹ La guerre arrive « par accident », si nous suivons la thèse de Christopher Clark. « Poor Little Belgium » n'est qu'un aspect d'un échiquier politique infiniment plus complexe.³⁰

Considérer la survie de la Belgique neutre de 1830 à 1914 comme un « respect » de la part des puissances garantes est exagéré.³¹ La neutralité belge avait surtout une valeur indirecte. De par sa position sur l'échiquier géopolitique, une invasion de la Belgique aurait signifié un conflit entre les grandes puissances. Pour citer le baron Edouard Descamps : « La petite pièce de pondération nécessaire au milieu des variations les plus grandes de la politique européenne [...] un boulevard de sécurité commune pour les nations. »³²

2. La neutralité volontaire et ses origines classiques

L'intérêt pour la surabondance de politiques de neutralité au « long XIX^e siècle » a mené à l'étude de Maartje Abbenhuis, qui a examiné les positions de la Belgique et des Pays-Bas, des États-Unis, de la Grande-Bretagne ou de l'attitude des puissances européennes envers l'indépendance italienne.³³ Malgré les mérites de cet ouvrage, notamment celui de donner un résumé accessible et représentatif en anglais auprès d'une grande maison d'édition, l'étude du discours juridique, ou du langage de la diplomatie, réserve encore un vaste champ d'études aux historiens du droit, délaissé en partie par les historiens.

L'examen juridique de la neutralité permanente belge au XIX^e siècle ne peut se faire uniquement en utilisant la seule doctrine ou les sources publiées.³⁴ Vu le caractère vague et indéterminé de l'article VII, qui lie la reconnaissance et la garantie à une attitude strictement impartiale, mais ne dit rien de plus, il est indispensable aux historiens du droit de descendre dans les archives diplomatiques. Il n'est par ailleurs pas extravagant de procéder à une interprétation des clauses des traités à travers l'analyse de la pratique étatique subséquente. Le rôle prépondérant des États comme acteurs primaires de la vie internationale fait de la pratique la source privilégiée pour attribuer une signification à leurs engagements contractés antérieurement.

2.1. La force pérenne des pensées et structures d'Ancien Régime

L'ouvrage de référence en la matière est celui de l'historien allemand Horst Lademacher, paru en 1971 : *Die Neutralität Belgiens als Problem der Europäischen Politik*. Lademacher place le problème spécifique de la neutralité dans la longue durée de la géopolitique européenne, à l'aide d'une étude très fouillée des archives allemandes, belges et britanniques.³⁵ De son ouvrage découle que la position de l'État belge sur l'échiquier international peut être envisagée sous deux

angles complémentaires.

D'abord, celui de l'acteur des relations internationales. Ensuite, celui d'objet. Or, dans l'histoire diplomatique et géopolitique du continent, l'État belge ne naît qu'en 1830, ce qui implique une primauté du dernier aspect. Partant de la lutte entre Habsbourg et Bourbon (XVI^e-XVIII^e siècle), puis de la confrontation des guerres révolutionnaires et napoléoniennes, des conceptions préétablies sur le rôle de ce territoire dans les rapports entre les puissances existaient, avant qu'il ne fût même question d'une indépendance.³⁶ Interpréter la neutralité belge au XIX^e siècle à l'aune des documents internes, tels les comptes rendus des séances du Congrès National, le texte de la Constitution ou les débats parlementaires, nie ce caractère essentiellement relationnel. La neutralité permanente, comme statut imposé, s'applique à la Belgique comme objet de discussions entre tiers, et conditionne son comportement comme acteur.³⁷

Édouard Descamps ou Ernest Nys (1851-1920)³⁸, imprégnés eux-mêmes d'une culture historique très forte, partageaient de cette idée. Leurs publications regorgent de références à l'Ancien Régime.³⁹ Citons par exemple l'idée de Guillaume Arendt qu'un État ne peut être neutralisé que si : « les sujets de l'État neutralisé possèdent depuis des siècles des traditions historiques bien communes, un type de nationalité assez prononcé. »⁴⁰

Six décennies plus tard, Descamps, dans son ouvrage sur la *Neutralité de la Belgique* (1902) va même plus loin : « Considéré dans sa vie de relation avec les autres sociétés politiques, le type d'État constitué par nos anciennes provinces offre le caractère d'une personne de droit international, nettement distincte des autres souverainetés de droit des gens, encore que rattachée à certaines d'entre elles par des liens de droit public ».⁴¹ Ces affirmations semblent mettre les Pays-Bas espagnols et autrichiens sur le même pied que la Belgique indépendante. Cependant, l'intérêt de ce continuel retour à l'histoire réside dans la continuité réelle dans les sources et la théorie du droit international. La construction d'un éventuel *jus contra bellum* (droit contre la guerre) après 1870 ne se fait que par exception, ou par superposition vis-à-vis du droit international « classique ».

2.2. Un savoir juridique imprégné de sa propre histoire

Les définitions d'historiens ou de politologues ne sont guère d'utilité pour une étude d'histoire du droit. Selon Édouard Descamps, la forme « nette et rigoureuse » d'un « commentaire juridique » sur les aspects d'intérêt politique constitue la spécificité du savoir juridique.⁴² L'Ancien Régime, notamment, est d'autant plus pertinent pour cerner le concept de neutralité. Suivant Grotius (1625)⁴³ et Bynkershoek (1737),⁴⁴ un État neutre est simplement « *medius in bello* ». Un conflit armé éclate entre deux États. Le tiers s'abstient, ce qui entraîne une connotation bien négative.⁴⁵ Penser la neutralité sous-entend l'abandon de schémas moraux du droit de la guerre. On ne peut être neutre si une des deux parties dans la querelle défend une cause juste.⁴⁶ Le neutre endosse le rôle d'observateur passif d'une potentielle injustice. Des exemples d'États neutres sous l'Ancien Régime sont notamment la République de Venise, les cantons helvétiques ou encore la République des Provinces-Unies.

Il n'est guère étonnant que des États impliqués dans un conflit armé reprochèrent assez souvent aux États neutres de profiter des efforts conjoints pour la pacification de l'Europe.⁴⁷ Le « respect » de la neutralité, comme l'imposition de la règle « vaisseau libre, marchandise libre » était une affaire très politique.⁴⁸ Il n'est guère étonnant que le Royaume-Uni, pour affirmer sa domination maritime globale, se vit opposer les droits des neutres par la « ligue de la neutralité armée » (1780), sous

l'égide des puissances scandinaves et de la Russie. Neutralité et hégémonie sont antithétiques, tout comme le sont neutralité et sécurité collective. Dans le premier cas, le neutre est considéré comme un contrebandier, assistant rebelles ou ennemis de la puissance dominante. Dans le second, le neutre profite de la sécurité au maintien de laquelle il ne contribue naturellement pas.

2.3. Droit international et valeurs

La connotation négative de la neutralité est liée à question de l'idéologie dans les relations internationales. Pour la théologie, être neutre dans un conflit signifie fuir son devoir. Pour Thomas d'Aquin ou Dante Alighieri, l'ordre organique couronné par le pape et l'empereur est garant de la stabilité. Si un conflit armé intervient, les États non belligérants trouvent toujours un État à soutenir contre un perturbateur de l'ordre public.⁴⁹ Cette conception morale de la vie internationale resurgit régulièrement, comme par exemple avec le juriste écossais Lorimer (1813-1890).⁵⁰ Pareillement, dans la Guerre Froide, une position en dehors des deux blocs était vue avec suspicion. La position de la Suisse pendant la Seconde Guerre mondiale, hébergeant de l'argent pris aux juifs, a entaché la réputation morale du pays.⁵¹ Avec la mise en place du système de sécurité collective des Nations Unies après 1945, le périmètre du droit de neutralité s'est considérablement rétréci.⁵²

2.4. Neutralité volontaire et souveraineté, une même liberté fondamentale

La neutralité classique, volontaire, est une réaffirmation de la souveraineté de l'État, qui doit se lire comme une liberté.⁵³ Les engagements ne lient que quand ils sont conclus volontairement ou opposables à travers un comportement généralisé, considéré comme contraignant.⁵⁴ Ne pas choisir, c'est l'expression d'un choix délibéré et libre. Neutralité volontaire n'égale pas du tout « faiblesse » ou « code d'abstention ». ⁵⁵ La neutralité est une conséquence logique du principe d'égalité entre les États et du principe de non-intervention, issu des guerres de religion en Europe. Aucun État ne peut être juge du comportement d'un autre. Citant Carl Schmitt, Maartje Abbenhuis souligne par ailleurs à juste titre que l'absence de « guerre juste » au XIX^e siècle pourrait expliquer le nombre élevé d'États ayant choisi une politique neutre.⁵⁶

3. Neutralité imposée, liberté abandonnée ?

3.1. Neutralité et pluralisme politique

En 1815, la création du Royaume des Pays-Bas semble relever d'un autre ordre que le droit international classique du XVIII^e siècle.⁵⁷ Les puissances de la coalition contre Napoléon choisirent d'installer des barrières contre une potentielle nouvelle résurgence française.⁵⁸ Le Congrès de Vienne établissait une direction collective de puissances conservatrices, afin d'éviter une nouvelle hégémonie.⁵⁹ La menace de la Révolution⁶⁰, ou ensuite de Napoléon, n'était que la Monarchie Universelle en d'autres habits.⁶¹ La Révolution avait réinjecté l'idéologie dans les relations internationales et perturbait le respect égalitaire entre souverains. La Révolution avait dénaturé le droit international en faisant entrer la population comme acteur dans une pièce de théâtre réservée aux têtes couronnées ou aux républiques oligarchiques sagement établies.

La réaction ou le rétablissement du *droit public de l'Europe* ne constituait pas une innovation dans l'histoire longue de l'Europe. Déjà Guicciardini avait théorisé une politique d'équilibre du système

européen.⁶² La neutralité volontaire est dans ce sens une affirmation de la libération de la politique entre États, de contraintes idéologiques, imposées par un « hégémon ». Elle est une expression du pluralisme, qui, à son tour, ne peut signifier la paix et la stabilité qu'en abdication des prétentions universelles de justice. Ce contraste entre sécurité et valeurs est éternel. Il sape aujourd'hui la légitimité de la Cour Pénale Internationale, et explique le drame de l'intervention en Lybie, ou encore la désunion de l'Occident face à l'invasion anglo-américaine de l'Irak.

3.2. Tenir la France par des puissances neutres « crédibles »

Les puissances au Congrès de Vienne ne choisirent pas d'amputer la France outre mesure. La perte du pays de Gex, coupant Genève du canton de Vaud, est un exemple d'une concession.⁶³ La France rentre dans les frontières du 1^{er} janvier 1792⁶⁴. Or, il fallait cerner ce grand pays belliqueux par la création d'un système de fortifications, qu'on ne peut jamais voir isolé de l'idée de neutralité. Une puissance neutre a le devoir de se défendre, la neutralité est armée⁶⁵. L'État neutralisé n'est pas un protectorat.⁶⁶ Il ne s'agit aucunement d'un « pacigérat » désarmé ou de l'abandon intégral de la capacité militaire.⁶⁷ L'obligation militaire défensive est un corolaire logique de la non-intervention des puissances garantes dans le régime intérieur, comme stipulée dans l'article 7 des traités de garantie de 1839.⁶⁸ La neutralité est liée à la crédibilité de l'indépendance, impose d'« impérieux devoirs », et n'égalise pas du tout le désarmement.⁶⁹ D'où l'importance, dans le cas belge, d'étudier également le Général Brialmont (1821-1903) ou l'impact de la question des fortifications sur la politique interne.⁷⁰

Le Congrès de Vienne essaya une autre des alternatives conçues aux XVII^e et XVIII^e siècles, plutôt que de créer une structure nouvelle. Créer une « république autonome de cantons » dans les Pays-Bas Méridionaux, comme l'avaient proposé Richelieu et Mazarin, n'était plus une option.⁷¹ Partager les Pays-Bas autrichiens, annexer Anvers à la République des Provinces-Unies, ériger Gand en ville libre sous condominium des Puissances Maritimes, mettre Ostende sous tutelle anglaise, ce furent autant de projets avortés.⁷² L'idée suggérée par Talleyrand de créer « un État fédératif analogue à celui de la Suisse, faisant d'Ostende et Anvers deux villes hanséatiques » semblait insuffisamment solide.⁷³ Mettre des garnisons hollandaises dans quelques places fortes du Sud, comme l'avait conçu le Traité de la Barrière de 1715, s'était avéré inefficace. Après l'expérience française, l'heure était aux ensembles centralisés.⁷⁴

La création du Royaume-Uni des Pays-Bas (1814-1815) fut avant tout un « élargissement » du Prince d'Orange, initialement Prince Souverain dans le Nord.⁷⁵ Ce Prince devait assurer une défense contre l'agression française future, et construire des forteresses le long de la frontière méridionale.⁷⁶ Voilà les antécédents de la « neutralité perpétuelle » tels que construite au Congrès de Vienne. L'indépendance belge signifiait un rééquilibrage de ces fortifications contre le territoire français.⁷⁷ En termes pratiques, les forteresses belges allaient protéger les Pays-Bas contre une invasion française, revenant au système de la Barrière, mais sans garnisons hollandaises.⁷⁸

4. Perpétuellement neutre... en attendant le premier coup de canon

4.1. L'appréciation réaliste des « hommes de 1830 »

Le statut de neutralité ne pouvait pas être perpétuel, mais plutôt conditionnel à durée indéterminée.

Le premier coup de canon de l'envahisseur marque la fin de la situation. Le pays neutre devient alors lui-même belligérant. La sanction de la guerre, c'est la guerre, indépendamment qu'on l'appelle l'intervention ou non. Cette logique était claire aux yeux des acteurs de la Révolution belge : le libéral Paul Devaux (1802-1880) défendait la neutralité comme suit devant le Congrès National en juillet 1831 : « Messieurs, il en est des traités comme de la neutralité ; si on ne les observe pas à votre égard, libre à vous de les rompre et de faire la guerre ».79 Inversement, aucun État ne pouvait envahir la Belgique de façon préventive, en arguant d'une violation probable dans le futur de ses obligations de neutralité.80

Il faut également se garder d'une interprétation trop « irénique » de la pacification précédente, achevée à Vienne. Le système créé par Metternich consistait en une alliance des têtes couronnées (anciennement ou nouvellement) contre le nationalisme et le libéralisme. Comme l'a souligné l'historien américain Mark Jarrett, l'innovation institutionnelle était très limitée.81 Le Congrès de Vienne avait créé un système d'intervention, élaboré dans les rencontres suivantes entre un directoire restreint de puissances. Le rôle joué par l'Autriche au sein de la Confédération allemande (1815-1866) en est une illustration évidente, tout comme celui de la Russie, quand le Tzar envoya ses soldats réprimer la révolution en Hongrie (1849).

Le détricotage du système commence avec l'indépendance belge (1830-1833), et se poursuit avec les guerres d'indépendance de l'Italie (1849-1860/1870).82 Comment peut-on expliquer autrement la déclaration de guerre de la Sardaigne à l'Autriche, que par un déchirement des traités sacrosaints ?83 *Pacta sunt servanda* ? En réalité, la légitimité du principe de nationalité, construit postérieurement pour justifier le renversement de l'ordre international, était nié au Congrès de Vienne.84 On restaurait le « droit public de l'Europe »85 que la Révolution Française avait perturbé. Cependant, les forces politiques issues de la Révolution Française allaient rattraper ce système.86 Le droit international ne pouvait que prendre acte des convulsions constituant des moments constitutionnels à l'intérieur des États qui composent la Société Européenne.

4.2. Système flexible ou système en décomposition ?

Prétendre que l'ordre social de l'Europe issu du Congrès de Vienne fût stable serait un déni de réalité. Les tentatives françaises d'annexion de la Belgique étaient très réelles. Ne songeons qu'à l'affaire de l'Union douanière avec la France (1839), aux demandes de Napoléon III auprès de Bismarck pour obtenir la Belgique et le Luxembourg, en compensation de la victoire Prusse contre l'Autriche à Sadowa (1866)87 ou à la tentative d'achat des chemins de fer belges (1868)88. Il n'est guère étonnant que des auteurs allemands argumentaient que la doctrine d'après-Grande Guerre avait exagéré le caractère inviolable du statut de neutralité belge.89

Ne nous laissons pas aveugler par le nombre de conférences internationales entre 1822 et 1914 (26 selon Abbenhuis)90, pour déclarer la naissance d'une « gouvernance mondiale »91. Les affirmations de Paul W. Schroeder dans son ouvrage *The Transformation of European Politics* sont également peu conformes aux perturbations nombreuses : pas plus qu'au XVIII^e siècle, l'intérêt ne déclinait en politique étrangère, au profit de constructions juridiques sophistiquées.92 Parler de « guerre limitée » pour le XIX^e, comme de « guerre en dentelle » pour le XVIII^e, relève à chaque fois de l'exagération. En réalité, les conflits furent tout aussi sanglants. En dehors de l'Europe, la domination de l'Empire britannique fut établie non par le droit, mais par la force brute et l'exploitation.93

Tout comme le système politique, le droit international se trouvait en mutation permanente. D'une part, pour la doctrine, les enseignements du XVIII^e siècle ne perdirent que peu de leur pertinence directement après le congrès de Vienne.⁹⁴ Les références à Grotius (1625) ou Vattel (1758) sont multiples, tout comme celles aux traités d'alliance ou de partage.⁹⁵

De l'autre, les troubles domestiques dans les États allaient bousculer la carte et l'identité des participants au ballet diplomatique, ce qui me rend difficile une appréciation distanciée de l'ordre international et de la valeur des traités conclus entre souverains. Quand Napoléon III (1849) arrive au pouvoir, détricoter l'ordre de Vienne est son premier objectif. Pour Bismarck (1862), l'ambition pousse encore plus loin, notamment à détruire le système de Richelieu et de Mazarin, fixé avec la Paix de Westphalie (1648). La doctrine n'ignorait pas les conséquences géopolitiques que provoquèrent les annexions prussiennes (Hanovre, la Hesse Electorale, duchés de Nassau et Schleswig), de l'incorporation du royaume de Saxe ou de l'absorption de toute l'Allemagne septentrionale.⁹⁶ Finalement, le XIX^e siècle fut avant tout celui de l'imposition de la dominance européenne sur les autres continents.⁹⁷

4.3. La neutralité belge vue par les garants

Le droit international est le condensé des *comportements* des États et non seulement de moments formels, comme la conclusion de traités. Les praticiens de la politique entre les États ont le privilège de déterminer la signification de l'article VII du Traité de Londres à chaque nouvelle crise diplomatique.⁹⁸ Ce n'est pas l'étude des travaux préparatoires,⁹⁹ mais la pratique diplomatique subséquente, renfermée dans les archives des chancelleries, qui permet l'interprétation de clauses vagues comme celles établissant la neutralité belge.¹⁰⁰

Le cercle restreint de diplomates belges, français et anglais,¹⁰¹ qui a façonné la politique internationale entre 1815 et 1914 semble notamment le plus pertinent pour établir la pratique juridique de cette neutralité. Talleyrand et Palmerston furent à l'origine de la neutralité et de l'indépendance de l'État. La Grande-Bretagne se posa presque en garant unique lors de la conflagration franco-prussienne de 1870, d'où deux traités bilatéraux séparés, assurant les garanties de 1839. En 1902, Descamps voit la Grande-Bretagne comme « garant neutre » et la France et la Prusse comme « garants belligérants ». ¹⁰² Avant l'unification allemande, les archives des diplomates Hohenzollern, liées à celle des Nassau, ayant des intérêts concrets et spécifiques le long de la rive droite du Rhin et donc limitrophe des territoires disputés entre Belges et Hollandais,¹⁰³ recèlent probablement encore bien des documents pertinents.¹⁰⁴

Suivant les enseignements de Pierre Bourdieu appliqués au fonctionnement de l'État, ce milieu peut être considéré comme un champ.¹⁰⁵ Les diplomates confèrent aux choix arbitraires de leurs maîtres politiques une légitimité unique, qui par ailleurs constitue leur seul recours dans tous les cas où le recours à la force n'est pas une option praticable. La première source du droit international est le comportement des États, traduit dans leur consentement explicite ou implicite. Aussi bien les traités conclus que la coutume représentent cette vérité éternelle. L'action des États ne s'exprime pas seulement en des documents formels, sources traditionnelles de l'histoire du droit international, présentement accessibles en ligne.¹⁰⁶

La continuité de la pratique diplomatique nous révèle les non-dits, les échecs ou les logiques de l'action. Des figures phares, expérimentées, tels le baron Lambert (1819-1905), secrétaire-général du département des affaires étrangères, ou Émile Banning (1836-1898)¹⁰⁷ et Louis Arendt

(1843-1924), directeur des affaires politiques,¹⁰⁸ ont eu une influence pratique, réelle et très concrète. Loin d'être « un beau rêve »¹⁰⁹, la neutralité permanente était « une exigence absolue du système politique de l'Europe », ou encore, selon Banning, « l'expression d'une nécessité sociale, la formule européenne de la fusion des races. »¹¹⁰ Cependant, ces idéaux étaient conditionnées par le jeu rude de la diplomatie.

5. Neutralité imposée ou choisie ?

La neutralité belge est souvent comparée ou opposée à celle de la Suisse. Les cantons se trouvaient entre deux grands pouvoirs, tout comme les Pays-Bas méridionaux : d'une part les Habsbourg, d'autre part le roi de France.¹¹¹ Comme l'a souligné l'historien bernois André Holenstein : une position « au milieu de l'Europe ».¹¹² La neutralité permettait d'accueillir les réfugiés huguenots (banquiers, orfèvres) et de commercer avec tous. Une différence majeure s'impose néanmoins : la Confédération avait choisi elle-même cette politique de « neutralité permanente », d'abord pour des raisons de sécurité.¹¹³ Il s'agissait d'un « landlocked state ».

Pour cette « immense forteresse naturelle, dressée au centre de l'Europe occidentale »,¹¹⁴ le commerce maritime n'était clairement pas le premier objectif. En Belgique, par contre, l'idée d'une renaissance de la prospérité maritime et commerciale jouait à l'avantage du statut de neutralité. Guillaume Arendt (1808-1865), professeur d'origine allemande à l'université de Louvain, qui écrit en 1845 pour explorer les options liées à la neutralité belge, mentionnait explicitement les avantages économiques du statut imposé par les puissances :

Il est hors de doute, que pour la conduite de ses relations commerciales, pour l'organisation et le régime à donner à ses intérêts industriels, l'État perpétuellement neutre jouit d'une liberté aussi étendue et aussi complète, que quelque État souverain que ce soit [...] Un des principaux avantages que le neutre retire de sa neutralité, c'est de commercer librement avec les belligérants, et de servir d'intermédiaire dans une foule d'opérations ou d'entreprises, dans lesquelles la guerre empêche les intéressés à traiter directement et de partie à partie.¹¹⁵

Cette interprétation fut aussi celle de Devaux en juillet 1831, afin de convaincre les membres du Congrès National : « La neutralité qu'on nous propose est une garantie de notre indépendance [...] c'est aussi en temps de guerre une mesure d'une grande importance pour notre commerce. »¹¹⁶

Comme le souligne également Maartje Abbenhuis dans sa conclusion, cet aspect de la neutralité permanente était vu par des tiers États comme « le plus agréable et le plus fragile des pouvoirs ».¹¹⁷ Bien évidemment, le commerce des neutres était sujet aux options choisies par les grandes puissances, notamment en droit de prise, appliqué par leurs tribunaux respectifs. Les pressions exercées par la France ou la Grande-Bretagne sur la Belgique lors de la guerre de Crimée (1854-1856) sont illustratives à cet égard.¹¹⁸ Il n'est guère étonnant que les appels à un tribunal international des prises, ou la codification partielle du droit de la neutralité maritime, intervinrent à la fin du XIX^e siècle.¹¹⁹

6. Les traités de garantie de 1870

6.1. Traiter de nous, mais sans nous...

Si l'invocation de la violation de la neutralité en 1914 était assez claire, la pratique diplomatique du XIX^e siècle l'est beaucoup moins. L'exemple le plus connu est celui des traités bilatéraux de garantie conclus entre la Grande-Bretagne, d'une part, et la France et la Prusse, de l'autre, en août 1870.¹²⁰ La Belgique n'y était pas incluse comme partie contractante. Suivant le Premier Ministre William Gladstone (1809-1898) :

Ce n'est pas pour manquer de respect à la Belgique que nous l'avons laissée en dehors de l'arrangement conclu, mais uniquement pour des raisons de prudence qui nous invitaient à ne pas la compromettre inutilement.¹²¹

À la veille du conflit franco-prussien, le gouvernement Whig (1868-1874) de Gladstone voulait s'assurer que le territoire belge ne serait pas envahi. Les deux belligérants avaient également intérêt à la conclusion d'un accord sur la position du tiers neutre. D'abord, un État neutre peut accorder le droit aux deux États de traverser son territoire (*Durchmarsch*). Ensuite, en écartant la Belgique comme théâtre de la guerre, les deux adversaires rétrécissaient la ligne de front et se trouvaient dispensés de fortifier leur frontière avec le tiers pays en question. Dix-sept années plus tard, lors de la crise provoquée par le Boulangisme en 1887, le roi Léopold II suggérait au cabinet-Beernaert (1884-1894) de reprendre cette solution, afin de se mettre à l'abri d'une potentielle conflagration franco-allemande. Le cabinet refusa.¹²² Ceci ne dut pas être étonnant, vu les difficultés soulevées par l'accord de 1870. À quoi une garantie renouvelée servirait-elle, si ce n'était d'affaiblir la parole initialement donnée ?

6.2. Sécurité militaire ou empêchement juridique ?

En août 1870, la Grande-Bretagne procède par souci juridique à la conclusion de traités confirmant la garantie française et prussienne. Il n'était pas clair de savoir si la garantie collective de 1839 s'appliquait toujours, ni dans quelles conditions. Si un garant décidait d'activer sa garantie et d'intervenir en faveur de la Belgique, cette décision liait-elle les autres ? La volonté d'un seul contractant pouvait-elle déclencher l'obligation pour les autres ? La responsabilité était-elle collective, impliquant une négociation de capitale à capitale avant d'intervenir ? Ou bien, comme le suggérait Bluntschli, la garantie d'un intérêt commun amenait-elle automatiquement l'intervention, même si les autres garants s'abstenaient ?¹²³ Selon Louis Arendt, directeur des affaires politiques, « un traité nouveau » aurait été nécessaire, non pour déterminer l'existence d'une garantie, mais pour en déterminer « l'exécution ».¹²⁴ Le contrat était-il synallagmatique, comme le suggérait Descamps, l'exécution des obligations des garants étant liée à l'observation par le gouvernement belge des restrictions imposées en 1839 ?¹²⁵ Ou bien l'accord était-il d'ordre plus géopolitique, axé sur la stabilité tout court ?

Les avis juridiques pris par le gouvernement anglais reflètent l'incertitude du *Queen's Counsel*, Sir Travers Twiss (1809-1897).¹²⁶ Les conseillers juridiques de Sa Majesté britannique analysaient le traité de 1839 comme une simple obligation civile au regard du *Common Law*, laissant la voie libre à la décision arbitraire de leurs maîtres politiques.¹²⁷ Londres plaidait pour un renouvellement bilatéral des garanties avec la France, d'une part, et la Prusse, de l'autre Belgique. La Grande-Bretagne, par contre, se tenait à distance de la politique continentale.¹²⁸ Éviter un engagement

continental et conserver l'indépendance belge étaient deux objectifs compatibles. Ces accords faisaient-ils naître une obligation juridique nouvelle ? Dans ce cas, la Russie¹²⁹ et l'Autriche étaient-elles dispensées d'intervenir ?

L'accord d'août 1870, finalement, fut restreint aux frontières européennes de la Belgique. Dans le cadre de l'expédition au Mexique en 1865, Frère-Orban argumentait déjà que la neutralité belge était étrangère aux relations avec les autres continents, puisque limitée aux relations entre puissances européennes. Descamps y ajoutait que seules étaient concernées les nations de « civilisation identique ».¹³⁰ Le statut de neutralité ne s'appliquait-il que dans les cas où les intérêts européens des garants étaient en cause ?

Conclusion

Bien qu'il faille replacer cette dernière affirmation du baron Descamps dans les débats sur le « standard de civilisation » en droit international de la Belle Époque, nous sommes forcés de constater que la neutralité belge, pour le premier pays concerné aussi bien que pour son principal garant, le Royaume-Uni, pouvait couvrir tout et son contraire, en fonction de l'intérêt ou de la configuration du moment.

L'apport unique et irremplaçable du droit international pour l'histoire des relations internationales réside dans un fonds d'argumentation partagé, plutôt que dans l'imposition verticale de valeurs dont on est assuré de ne jamais pouvoir les imposer à des acteurs souverains et indépendants. Notre jugement sur une période fondatrice pour l'histoire nationale devrait partir des interactions entre États, et incorporer les arguments juridiques utilisés par des observateurs externes. Ainsi, on pourra distinguer les ambitions des réalités, et le fonctionnement du système étatique du XIX^e siècle de ses mémoires construites et instrumentalisées.

Comme l'indiquait Émile Banning la neutralité belge a connu des *phases*, qui ne se lisent et s'expliquent que dans leur propre temps, et qui ne sont pas compréhensibles à travers une démarche généalogique et présentiste, dans l'ombre des grands internationalistes de la Belle Époque, Nys et Descamps.¹³¹ Si le droit international vit dans la pratique des États, retracer l'histoire de concepts juridiques ne se fait jamais en dehors de la vie du droit, tout en assumant les influences réciproques entre intérêt et pensée juridique.

Notes

¹ Nous adressons nos remerciements aux participants des journées internationales de la Société d'histoire du droit et des institutions des pays flamands, picards et wallons, ainsi qu'aux deux lecteurs anonymes de ce texte, pour leurs remarques pertinentes.

² E. BANNING, *Les origines & les phases de la neutralité belge* (éd. A. DE RIDDER), Bruxelles, Albert Dewit, 1927, p. 5. (Bibliothèque d'histoire contemporaine de Belgique)

³ « Les parties conviennent qu'une attaque armée contre l'une ou plusieurs d'entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les parties, et en conséquence elles conviennent que, si une telle attaque se produit, chacune d'elles, dans l'exercice du droit de légitime défense, individuelle ou collective, reconnu par l'article 51 de la Charte des Nations Unies, assistera la partie ou les parties ainsi attaquées en

prenant aussitôt, individuellement et d'accord avec les autres parties, telle action qu'elle jugera nécessaire, y compris l'emploi de la force armée, pour rétablir et assurer la sécurité dans la région de l'Atlantique Nord. » (article 5, Traité de l'Atlantique Nord, Washington, 4 avril 1949, 34 *UNTS* 243.

4 A. MATTELAER, *Revisiting the Principles of NATO Burden-Sharing*, dans *Parameters*, t. 46, 2016, n° 1, p. 25-33.

5 P.C. JESSUP, *Neutrality : its history, economics and law*, New York, Columbia University Press, 1935, 4v. ; J. NEVAKIVI (éd.), *Neutrality in history : proceedings of the Conference on the History of Neutrality, organized in Helsinki, 9-12 September 1992, under the auspices of the Commission of History of International Relations*, Helsinki, SHS, 1993.

6 Par ex. S. E. COOPER, *Patriotic Pacifism : Waging War on War in Europe, 1815-1915*, Oxford, OUP, 1991, p. xxxvi.

7 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique au point de vue historique, diplomatique, juridique et politique : étude sur la Constitution des Etats pacifiques à titre permanent*, Bruxelles, Larcier, 1902, p. 355.

8 A.G. DE LAPRADELLE, *The Neutrality of Belgium*, dans *The North American Review*, t. 200, 1914, n° 709, p. 847-857 ; H. KANTOROWICZ, *Gutachten zur Kriegsschuldfrage 1914*, Francfort-sur-le-Main, Europäische Verlagsanstalt, 1967 ; T. NIEMEYER, *Belgien und seine Neutralisierung*, Munich/Leipzig, Duncker & Humblot, 1917 ; C. WAMPACH, *Der Rechtsstreit um die Verletzung der belgischen Neutralität im Ersten Weltkrieg*, dans *Zeitschrift der Savigny-Stiftung für Rechtsgeschichte. Germanistische Abteilung*, t. 133, 2016, n° p. 404-439.

9 E. LEHR, *La doctrine de Monroe. D'après deux discours prononcés à Buenos-Ayres le 10 novembre 1913 par MM. E.S. Zeballos et Th. Roosevelt*, dans *Revue de droit international et de législation comparée*, t. 16 (2^e série), 1914, n° 1, p. 51-58.

10 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 436.

11 Bases de séparation, article V, Protocole de la conférence tenue au Foreign Office le 20 janvier 1831, *Protocols of Conferences in London relative to the Affairs of Belgium. Part I : 1830-1831*, Londres, J. Harrison & Son, 1832, p. 40. Voir aussi Talleyrand à Belliard, Londres, 29 mai 1831 : « Si les passions l'emportaient, si les Belges refusaient d'accéder aux bases du protocole du 20 janvier, je dois, monsieur le comte, vous annoncer que les Puissances sont parfaitement décidées, dans ce cas, à prendre toutes les mesures qu'exige la protection des États voisins de la Belgique et toutes celles que leur commande aussi leurs engagements et leur dignité. » (Archives du Ministère des Affaires Étrangères, Classement B, Série Indépendance-Neutralité-Défense Nationale, 5036, lettres du Général Belliard, avril-juin 1831, f. 223r°). E. BANNING, *Les origines et les phases...*, p. 40-41, situe la première apparition de la neutralité dans le protocole du 20 décembre 1830, qui mentionne que le nouvel État ne pourra être délié des « obligations » contractées par le Royaume-Uni des Pays-Bas envers les autres puissances. Celles-ci ne comprenaient pourtant pas la neutralité permanente.

12 « Devint parmi nos constitutionnelle et contractuelle vis-à-vis de la Conférence de Londres agissant au nom de l'Europe » Descamps, *La neutralité*, p. 202.

13 *Ibidem*, p. 309. Confirmation du protocole du 20 janvier 1831. F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique de l'indépendance Belge*, Bruxelles, Dewit, 1930, p. 105.

14 Traité de paix entre l'Autriche, la France, la Grande-Bretagne, la Prusse, la Russie et la Belgique, Londres, 19 avril 1839, 88 CTS [C. PARRY (dir.), *The Consolidated Treaty Series*, Dobbs Ferry (N.Y.), Oceana, 1969-1981], 421.

15 E. LÖNING & J. C. BLUNTSCHLI, *Bluntschli's Staatswörterbuch in drei bänden*, Leipzig/Stuttgart, Expedition des Staatswörterbuches, 1875, I, p. 719-720. Voir aussi C. PICCIONI, *De la Neutralité perpétuelle*, Paris, A. Rousseau, 1891, p. 113, selon lequel il importe de distinguer la garantie de l'indépendance de celle de la neutralité.

16 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 348.

17 C. PICCIONI, *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 114.

18 A. DE RIDDER, *La crise de la neutralité belge de 1887*, dans *Revue catholique des idées et des faits*, 1927, p. 14-18.

19 Article 7, Traité général de paix et d'amitié entre Napoléon III, la reine Victoria, le Tzar Alexandre II, le roi Victor Emmanuel II de Sardaigne, et le Sultan Abdülmeçid I^{er}, Paris, 30 mars 1856, 114 CTS 83.

20 M. KOSKENNIEMI, *The gentle civilizer of nations : the rise and fall of international law, 1870-1960*, Cambridge, Cambridge University Press, 2001, (Hersch Lauterpacht memorial lectures) ; V. GENIN, *Un "Laboratoire belge" du droit international (1869-1940) ? Réseaux internationaux, expériences et mémoires de guerre des juristes belges* (thèse de doctorat en histoire), Liège, Université de Liège, 2017.

21 R. KOLB, M. G. SCHMIDT, D. TEHINDRAZANARIVÉLO & A. SOLOFONIRINA OLIVA (éds.), *Commentaire sur le pacte de la Société des Nations*, Bruxelles, Bruylant, 2014 (Organisation internationale et relations internationales).

22 V. GENIN, *L'institutionnalisation du droit international comme phénomène transnational (1869-1873). Les réseaux européens de Gustave Rolin-Jaequemyns*, dans *Journal of the History of International Law/Revue d'histoire du droit international*, t. 18, 2016, n° 2, p. 181-196.

23 F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique...*, p. 101. Voir aussi Auguste Thiers en 1831, cité par Ernest NYS, faisant référence au Royaume-Uni des Pays-Bas comme « un embarras, une tête de pont contre nous » (*Notes sur la neutralité (troisième article)*) dans *Revue de droit international et de législation comparée* t. III (2^e série), 1901, p. 17.

24 D. ALLAND, *Droit international public*, dans *Dictionnaire de la culture juridique*, éds. D. ALLAND & S. RIALS, Paris, PUF/Lamy, p. 500-501 (Quadrige) ; J. COMBACAU & S. SUR, *Droit international public*, Paris, Montchrestien, 2008, p. 22-28 (Domat droit public) ; J. CRAWFORD, *Chance, Order, Change : The Course of International Law. General Course on Public International Law*, La Haye, Académie de droit international de La Haye, 2014, p. 108-109 (Pocketbooks of the Hague Academy of International Law).

25 M. VEC, *Intervention/Nichtintervention. Verrechtlichung der Politik und Politisierung des*

Völkerrechts im 19. Jahrhundert, dans *Recht und Macht. Völkerrecht in den internationalen Beziehungen*, eds. U. LAPPENKÜPER & R. MARCOWITZ, Paderborn/Munich/Vienne/Zurich, F. Schöningh, 2010, p. 135-160 ; ID., *Verrechtlichung internationaler Streitbelegungen im 19. und 20. Jahrhundert ? Beobachtungen und Fragen zu den Strukturen völkerrechtlicher Konfliktaustragung*, dans *Les conflits entre peuples. De la résolution libre à la résolution imposée*, eds. S. DAUCHY & M. VEC, Baden-Baden, Nomos, 2011, p. 1-22. (Studien zur Geschichte des Völkerrechts, 24)

26 I. V. HULL, *A Scrap of Paper. Breaking and Making International Law during the Great War*, Londres, Cornell UP, 2014.

27 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals : great power politics, 1815-1914*, Cambridge, Cambridge Univ. Press, 2014, p. 35.

28 E. CHADWICK, *Traditional neutrality revisited : law, theory and case studies*, La Haye, Kluwer Law International, 2002, p. 7 (International humanitarian law series).

29 A. CLAVIEN ET C. HAUSER, *Les États neutres et la neutralité pendant la Grande Guerre : une histoire pas si marginale*, dans *Relations internationales*, t. 2014, n° 4, p. 3-6.

30 C. CLARK, *The sleepwalkers : how Europe went to war in 1914*, Londres, Allen Lane, 2012.

31 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 56.

32 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 43. Édouard Descamps fut professeur (1871) et doyen (1880) à l'Université catholique de Louvain, conseiller de Léopold II dans les affaires congolaises (président du Conseil supérieur du Congo, 1919-1925), vice-président du Sénat (1922-1932), délégué belge à la première conférence de La Haye (1899), président du comité de rédaction du statut de la Cour Permanente de Justice Internationale (1920), un des textes fondateurs du droit international moderne, qui comprend notamment l'article 38 (1), qui énumère les sources sur lesquelles la plus haute juridiction internationale doit se baser pour former son jugement. Voir R. YAKEMTCHOUK, *DESCAMPS (Edouard-François-Eugene, baron)*, dans *Biographie Nationale de Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 1979, Suppl. (t. 13/1^{er} fascicule), col. 198-250.

33 E. CHADWICK, *Traditional neutrality revisited...*, p. 3.

34 M. VEC, *Mythical Positivism : Sources in the 19th Century European Tradition*, dans *The Oxford Handbook on the Sources of International Law*, eds. J. D'ASPROMONT & S. BESSON, Oxford, OUP, 2017, 121-145.

35 H. LADEMACHER, *Die belgische Neutralität als Problem der europäischen Politik 1830-1914*, Bonn, Röhrscheid, 1971 (Veröffentlichung des Instituts für Geschichtliche Landeskunde der Rheinlande der Universität Bonn). Voir également M.-Th. BITSCH, *La Belgique entre la France et l'Allemagne, 1905-1914*, Paris, Publications de la Sorbonne, 1994 ; D.H. THOMAS, *The guarantee of Belgian independence and neutrality in European diplomacy : 1830s-1930s*, Kingston (R.I.), Thomas, 1983.

36 A. LEGRELLE, *La Diplomatie française et la Succession d'Espagne : 1659-1725*, Paris, Pichon, 1888-1892 ; R. DOLLOT, *Les origines de la neutralité de la Belgique et le système de la Barrière*

(1609-1830), Paris, Félix Alcan, 1902.

37 Voir par exemple NYS, *Troisième article...*, p. 24, qui déduit de l'article 68 de la constitution la liberté de l'Etat belge à déclarer la guerre, et voit la neutralité permanente comme une exception à la souveraineté, qui ne peut être interprétée que de façon restrictive.

38 Nys, élève de François Laurent à Gand, partit à l'ULB (1885) pour enseigner d'abord l'introduction historique au cours de droit civil et l'Encyclopédie du droit et ensuite, succédant à Rivier (1898), le droit des gens. D'une érudition mirobolante, sa plume fut extraordinairement productive, aussi bien dans les volumes de la *Revue de droit international et de droit comparé* que dans des dizaines de monographies. Ses contacts intimes avec le monde anglo-saxon (à travers ses séjours estivaux aux manuscrits du *British Museum*), lui valurent des doctorats *honoris causa* d'Edimbourg, de Glasgow et d'Oxford. Voir : J. SALMON, NYS, *Ernest, Désiré*, dans *Nouvelle Biographie Nationale*, Bruxelles, Palais des Académies, 2007, 283-285 et F. DHONDT, *L'histoire, parole vivante du droit ? François Laurent en Ernest Nys als historiografen van het volkenrecht*, dans B. DEBAENST (ed.), *De Belle Époque van het Belgisch recht*, Bruges, Die Keure, 2015, p. 91-115 (Justitie & Samenleving).

39 Tout comme les rapports du chargé d'affaires anglais à Bruxelles au début du XX^e siècle, le très docte Arthur Hardinge, *fellow* d'All Souls (Oxford) A. H. HARDINGE, *A diplomatist in Europe*, Londres, J. Cape, 1927 ; K. BOURNE, D. C. WATT ET D. STEVENSON (dir.), *British documents on foreign affairs. Part I - Series F, Volume 4-6 From the mid-nineteenth century to the First World War. Europe, 1848-1914 : The Low Countries*, [Bethesda (Md.)], University publications of America, 1987.

40 G. ARENDT, *Essai sur la neutralité de la Belgique*, Bruxelles/Leipzig, Muquardt, 1845, p. 47-48 ; C. PICCIONI *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 117.

41 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 8.

42 *Ibidem*, p. 302.

43 E. NYS, *Notes sur la neutralité (premier article)*, dans *Revue de droit international et de législation comparée*, t. 2 (2^e série), 1900, p. 473 ; H. GROTIUS, *Le droit de la guerre et de la paix* (trad. Jean Barbeyrac), Amsterdam, P. de Coup, 1724, p. 450 (L. III, Ch. XVII, S. III, I). D. GAURIER, *Histoire du droit international*, Rennes, P.U. Rennes, 2014, p. 247.

44 C. VAN BYNKERSHOEK, *Quaestionum iuris publici libri duo* (trad. T. Frank), Washington, Carnegie Institute, 1930 [1737], p. II,60 (The Classics of International Law)L. I., Ch. IX. : « *Non hostes appello, qui neutrarum partium fiunt, nec ex foedere his illisve quicquam debent ; si quid debeant, Foederati sunt, non simpliciter amici* » [J'appelle neutres [non-belligérants], ceux qui ne sont liés par aucune alliance ou ne sont responsables d'aucune obligation. Si par contre ils sont débiteurs, ils doivent être considérés comme des alliés, et non comme des neutres]. Voir aussi D. GAURIER, *Histoire du droit international...*, p. 304-305.

45 E. CHADWICK, *Traditional neutrality revisited...*, p. 3.

46 S.C. NEFF, *Justice Among Nations. A History of International Law*, Cambridge (Mass.), Harvard U.P., 2014, p. 71.

47 Prenons l'exemple de la Quadruple Alliance de 1718, conçue pour réprimer l'agression espagnole en Italie, qui mit les Traités d'Utrecht en péril. Bien qu'une place leur était réservée, et que les États-Généraux de la République des Provinces-Unies aient déjà accepté les principes de l'alliance par la dite "Triple Alliance" de janvier 1717, ils se rétractèrent, pour tirer profit de l'arrêt du commerce bilatéral franco-espagnol et anglo-espagnol, causé par leur intervention : « that the Dutch would not enter into any Engagements which were taking for the Publick tranquility [r°] of Europe, and yet pretended to make use of them whenever their Private Interests were concerned ; By which they would share the advantage without taking upon themselves any part of the risque or trouble for the future » (Polwarth et Whitworth, plénipotentiaires anglais au Congrès de Cambrai (1722-1725) au duc de Newcastle, secrétaire d'État pour le département du Sud, Cambrai, 11 mai 1724, National Archives (Royaume-Uni), State Papers, série 78 (France), 174, f. 1v°-2r°).

48 E. SCHNAKENBOURG, *Entre la guerre et la paix : neutralité et relations internationales, XVIIe-XVIIIe siècles*, Rennes, P.U. Rennes, 2013, (Histoire), p. 75-130. Pour l'époque moderne, voir également l'excellent A. ALIMENTO (éd.), *War, Trade and Neutrality. Europe and the Mediterranean in the seventeenth and eighteenth centuries*, Milano, FrancoAngeli, 2011 (Storia/Studi e ricerca).

49 B. ARCIDIACONO, *Cinq types de paix : une histoire des plans de pacification perpétuelle, XVIIe-XXe siècles*, Paris, PUF, 2011, p. 19 (Publications de l'Institut universitaire de hautes études internationales).

50 S.C. NEFF, *Heresy in Action : James Lorimer's Dissident Views on War and Neutrality*, dans *European Journal of International Law*, t. 27, 2016, n° 2, 477-492.

51 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 9.

52 P. SEGER, *The Law of Neutrality*, dans *The Oxford Handbook on International Law in Armed Conflict*, édés. A. CLAPHAM & P. GAETA, Oxford, OUP, 2014, p. 248-272.

53 J. COMBACAU, *Pas une puissance, une liberté : la souveraineté internationale de l'État*, dans *Pouvoirs*, t. 1993, n° 67, p. 47-58.

54 La construction de l'ordre international à travers les traités librement contractés réfère au « libéralisme primaire » du droit international. Cf. E. JOUANNET, *Le droit international libéral-providence : une histoire du droit international*, Bruxelles, Bruylant, 2011, p. 33.

55 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 19. ; E. CHADWICK, *Traditional neutrality revisited...*, p. IX.

56 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 13.

57 G. DE FLASSAN, *Histoire du congrès de Vienne , par l'auteur de l'Histoire de la diplomatie française*, Paris, Treuttel et Würtz, 1829. Il s'agit d'une imposition implicite de la neutralité, exprimée verbalement dans aucun traité. La convention sur les forteresses, où les puissances de la coalition contre Napoleon imposent la construction de la « Barrière Wellington » créait une obligation pour le nouvel État, transférée à son successeur en 1831 (S. VAN DE PERRE, « Wie krijgt de schuld ? De diplomatieke strijd rond de financiële gevolgen van de Scheiding (1830-1843) », dans *De prijs van de Scheiding. Het uiteenvallen van het Verenigd Koninkrijk der Nederlanden*, édés. F. JUDO & S. VAN DE PERRE, Kapellen, Pelckmans, 2007, p. 137. Traité entre l'Autriche, la

Grande-Bretagne, la Prusse, la Russie et le Royaume-Uni des Pays-Bas, Vienne, 31 mai 1815, 64 CTS 377.

58 E. NYS, *Notes sur la neutralité (deuxième article)* dans *Revue de droit international et de législation comparée* t. II (2^e série) 1900, p. 591. Voir également le cas de Moresnet (M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 51) ou celui de Cracovie et les îles Ioniques (C. PICCIONI *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 118). La disparition de Cracovie devant l'armée russe est expliquée en la qualifiant de « lambeau de territoire et débris de nationalité ». E. NYS, *Notes sur la neutralité (deuxième article)...*, p. 603.

59 I. CLARK, *Hegemony in international society*, Oxford, Oxford UP, 2011.

60 M. BÉLISSA, *Révolution française et ordre international*, dans *Acteurs diplomatiques et ordre international fin XVIIIe siècle-XIXe siècle*, éd. M. BÉLISSA et G. FERRAGU, Paris, Kimé, 2007, p. 31-54.

61 B. ARCIDIACONO, *Cinq types de paix...*, p. 36-37.

62 *Ibidem*, p. 92

63 Faucigny, Chablais (ex Sardaigne). E. NYS, *Notes sur la neutralité (deuxième article)...* p. 600.

64 *Ibidem*, p. 589

65 J. BONIFACE, *La Belgique Indépendante. t. III : De la neutralité armée*, Bruxelles/Leipzig, Lacroix, Verbroeckhoven & Cie, 1861.

66 C. PICCIONI, *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 119.

67 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...* p. 351.

68 C. PICCIONI, *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 126.

69 A. DE RIDDER, *La crise de la neutralité...*, p. 14, 16.

70 [H. BRIALMONT], *La guerre de Schleswig envisagée au point de vue belge*, Bruxelles, Guyot, 1864 ; voir également lettre de Brialmont à Ernest Nys, 18 novembre 1900, publié par ce dernier : *Notes sur la neutralité (troisième article)...*, p. 48-49.

71 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 53, citant François-Auguste Mignet (1796-1884), avocat, conseiller d'État, académicien, secrétaire perpétuel de l'Institut... et historien des guerres de Louis XIV ! Descamps avait été titulaire du cours d'introduction historique au cours de droit civil à la faculté de droit de Louvain (R. YAKEMTCHOUK, *Descamps...*, p. 200).

72 F. DHONDT, *So Great a Revolution' : Charles Townshend and the Partition of the Austrian Netherlands, September 1725*, dans *Dutch Crossing-Journal of Low Countries Studies*, t. 36, 2012, n° 1, p. 50-68.

73 *Ibidem*, p. 106 ; F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique...*, p. 98. Proposition répétée par Flahaut, au grand dam de Talleyrand (Calais, Dunkerque !).

- 74 A. ALEN, A.W. HERINGA, D. HEIRBAUT & C. ROTTEVEELD MANSVELD (éds.), *De grondwet van het Verenigd Koninkrijk der Nederlanden van 1815. Staatkundige en historische beschouwingen uit België en Nederland*, Bruges/Den Haag : Die Keure/Boom, 2016.
- 75 E. NYS, *Notes sur la neutralité...*, p. 589.
- 76 A. GOBLET D'ALVIELLA, *Des cinq grandes puissances de l'Europe dans leurs rapports politiques et militaires avec la Belgique*, Bruxelles/Leipzig, Lacroix, Verbroeckhoven & C°, 1863.
- 77 F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique...*, p. 104.
- 78 Verstolk à Valk et Van Zuylen, 8 février 1831. *Ibidem*, p. 148.
- 79 Séance du 3 juillet 1831, accessible sur <https://unionisme.be/cn18310703.htm> ; cité par E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 195. Paul Devaux fut membre de la délégation envoyée à Londres par le Congrès national et dut défendre le Traité des XVIII articles devant les députés.
- 80 E.E.F DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 399.
- 81 M. JARRETT, *The Congress of Vienna and its legacy : war and great power diplomacy after Napoleon*, Londres, I.B. Tauris, 2013 (International Library of Historical Studies ; 80).
- 82 C. TERLINDEN, *La reconnaissance du royaume d'Italie par la Belgique*, dans *Mélanges d'histoire offerts à Henri Pirenne par ses anciens élèves et ses amis à l'occasion de sa quarantième année d'enseignement à l'Université de Gand 1886-1926*, Bruxelles, Vromant, 1926, p. 483-514 ; C. CHEVALIER, *Les réactions en Belgique au traité de Turin de 1860. Enjeux sécuritaires et effervescence patriotique*, dans *Relations internationales* 2016, p. 9-24.
- 83 A. J. P. TAYLOR, *The Struggle for Mastery in Europe 1848-1918*, Oxford, Clarendon Press, 1954 (Oxford History of Modern Europe).
- 84 T. MAMIANI DELLA ROVERE, *Rights of Nations, or the New Law of European States applied to the Affairs of Italy* (trad. R. ACTON), Londres, W. Jeffs, 1860, p. 88.
- 85 R. CAHEN, *Friedrich Gentz (1764-1832) : Penseur post-Lumières et acteur du nouvel ordre européen*, Munich, De Gruyter/Oldenbourg, 2017.
- 86 M. BROERS, *Europe after Napoleon : revolution, reaction and romanticism, 1814-1848*, Manchester [etc.], Manchester Univ. Press, 1996 (New frontiers in history). Voir par exemple pour la reconnaissance de la France révolutionnaire de 1848 : B. D. GOOCH, *Belgium and the February Revolution*, La Haye, Nijhoff, 1963.
- 87 G. WAWRO, *The Franco-Prussian War : the German conquest of France in 1870-1871*, Cambridge [etc.], Cambridge University Press, 2003 ; Y. BRULEY, *Le Quai d'Orsay impérial histoire du Ministère des affaires étrangères sous Napoléon III préface, Georges-Henri Soutou*, Paris, A. Pedone, 2012.
- 88 C. PICCIONI, *De la Neutralité perpétuelle...*, p. 136, 139 et 141. Voir également M. SUETENS, *Histoire de la politique commerciale de la Belgique depuis 1830 jusqu'à nos jours*, Bruxelles, Librairie encyclopédique, 1955, p. 14-31 et C. WOESTE, *La neutralité belge. La Belgique et la*

France, Bruxelles/Paris, Société belge de librairie, Nouvelle librairie parisienne, 1891, p. 17-26.

89 E. GOTTSCHALK, *Frankreich und das neutralisierte Belgien*, Stuttgart, Ferdinand Enke, 1926 (Tübinger Abhandlungen zum Öffentlichen Recht).

90 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 42 ; É. BANNING, *La conférence de Bruxelles : son origine et ses actes*, Bruxelles, Hayez, 1890.

91 M. SCHULZ, *Normen und Praxis : Das Europäische Konzert der Grossmächte als Sicherheitstrat, 1815-1860*, Munich, Oldenbourg, 2009.

92 P.W. SCHROEDER, *The Transformation of European Politics 1763-1848*, Oxford, Clarendon press, 1994, p. 675 (Oxford History of Modern Europe ; F. DHONDT, *Balance of Power and Norm Hierarchy. Franco-British Diplomacy after the Peace of Utrecht*, Leyde/Boston, Martinus Nijhoff/ Brill, 2015, p. 503 (Studies in the History of International Law, 7).

93 I. VAN HULLE, *Britain, West Africa and the Formation of Imperial International Law (1807-1885)*, Louvain, KULeuven (thèse de doctorat en droit), 2016.

94 J. M. MATTEI, *Histoire du droit de la guerre, 1700-1819 : introduction à l'histoire du droit international : avec une biographie des principaux auteurs de la doctrine internationaliste de l'Antiquité à nos jours*, Aix-en-Provence, PUAM, 2006 (Collection d'histoire du droit. Thèses et travaux). Contra : H. STEIGER, (*Die Wiener Congressakte - Diskontinuität und Kontinuität des Europäischen Völkerrechts 1789-1818*, dans *Archiv des Völkerrechts* t. 43 (2015), p. 167-219.

95 A. W. HEFFTER, *Le droit international public de l'Europe, traduit sur la III^e édition de l'original allemand, et augmenté d'un tableau politique de l'Europe, des nouveaux traités et de la jurisprudence française*, Berlin, Schroeder, 1857 ; G. F. V. MARTENS, *Précis du droit des gens moderne de l'Europe fondé sur les traités et l'usage : pour servir d'introduction à un cours politique et diplomatique*, Gottingue, De Dieterich, 1821 ; J. L. KLÜBER, *Droit des gens moderne de l'Europe*, Paris, 1874. Voir aussi F. DHONDT, *Balance of Power, neutrality and the Vienna Congress : conceptual innovation or practical continuity ?*, dans M. SCHMOECKEL & M. VEC, *The Vienna Congress and its Legacy for International Law* (à paraître).

96 E. BANNING, *Les origines & les phases...*, p. 63 ; E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 256.

97 C. A. BAYLY, *The birth of the modern world : 1780-1914 : global connections and comparisons*, Malden, Blackwell, 2004, (The Blackwell history of the world) ; J. OSTERHAMMEL, *The transformation of the world : a global history of the nineteenth century* (trad. P. CAMILLER), Princeton, Princeton University Press, 2014 (America in the world) ; M. S. ANDERSON, *The ascendancy of Europe, 1815-1914*, Londres, Pearson Longman, 2003 [1972]³. Pour une application juridique de cette historiographie nouvelle, je réfère à M. VAN DER LINDEN, *The Acquisition of Africa (1870-1914)*, Leyde/Boston, Martinus Nijhoff/Brill, 2017 (Studies in the History of International Law, 8).

98 Par ex. Van de Weyer, Convention du 14 décembre 1831 sur les forteresses. F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique...*, p. 268-269.

99 A. DE RIDDER, *Histoire diplomatique du traité de 1839 (19 avril 1839)*, Bruxelles, Vromant,

19720.

100 J. CRAWFORD, *Chance, Order, Change : The Course of International Law, General Course on Public International Law*, Leyde, Martinus Nijhoff, 2013 (Recueil des Cours de l'Académie de Droit International de La Haye ; Collected Courses of the Hague Academy of International Law ; 365).

101 *Ibidem*, p. 318 : « Léopold ne pouvait vraiment s'appuyer que sur l'Angleterre et la France ».

102 E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 327.

103 *Ibidem*, p. 87.

104 H. LADEMACHER, *Oranien-Nassau, die Niederlande und das Reich : Beiträge zur Geschichte einer Dynastie*, Münster [etc.], LIT, 1995 (Niederlande-Studien). Voir également, pour les interactions entre les autres États Allemands et la Belgique entre 1830 et 1848 : H. W. VON DER DUNK, *Der deutsche Vormärz und Belgien 1830/48*, Wiesbaden, F. Steiner Verlag, 1966 (Veröffentlichungen des Instituts für europäische Geschichte Mainz, 41).

105 P. BOURDIEU, *Sur l'État : Cours au Collège de France (1989-1992)*, Paris, Points, 2015 (Essais).

106 R. LESAFFER (ed.), *Oxford Historical Treaties* (version digitalisée des *Consolidated Treaty Series*, éditées par Clive Parry) : <http://opil.ouplaw.com/home/ohf> .

107 Voir H. VANDER LINDEN, *BANNING Émile-Théodore-Joseph-Humbert*), dans *Biographie Nationale de Belgique*, 1956, t. XXIX, col. 186 - Suppl (t. 1, fasc. 1).

108 Voir les papiers Louis Arendt, Archives Générales du Royaume, BE-A0510 / A 21.

109 Wessenberg, 22 janvier 1831, « Archives de Vienne », cité par F. DE LANNOY, *Histoire diplomatique...*, p. 109.

110 E. BANNING, *Les traités de 1815 et la Belgique*, Bruxelles, Librairie nationale d'art et d'histoire, 1919, p. 23.

111 *Ibid.*, p. 9-29.

112 A. HOLENSTEIN, *Mitten in Europa : Verflechtung und Abgrenzung in der Schweizer Geschichte*, Baden, Hier + jetzt, 2014, p. 108-144.

113 E. BONJOUR, *La Neutralité suisse* (trad. C. OSER), Neuchâtel/Paris, À la Baconnière/Payot, 1979, p. 44.

114 E. NYS, *Notes sur la neutralité (deuxième article)...*, p. 592.

115 G. ARENDT, *Essai sur la neutralité...*, p. 96-97. Voir également Talleyrand à Belliard, Londres, 29 mai 1831 : « L'intervention amicale des Puissances a assuré à la Belgique une indépendance entière, garantie par une politique dont elle doit apprécier les avantages incontestables. Les intérêts de son commerce ont été pris en grande considération. » (Archives du Ministère des Affaires Étrangères, Classement B, Série Indépendance-Neutralité-Défense Nationale, 5036, lettres du Général Belliard, avril-juin 1831, f. 223r°).

116 Séance du 3 juillet 1831, accessible sur <https://unionisme.be/cn18310703.htm>, cité par E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 195.

117 M. ABBENHUIS, *An age of neutrals...*, p. 238.

118 J. M. LEMNITZER, *Power, law and the end of privateering*, New York, Palgrave Macmillan, 2014, p. 31-36 ; Pour une analyse des correspondances diplomatiques française et belge lors de la crise de 1854 : F. DHONDT, *Permanent neutrality or permanent insecurity ? Obligation and self-interest in the defense of Belgian neutrality* dans *International Law in the Long Nineteenth Century (c. 1775-1914) : From the Public Law of Europe to Global International Law ?*, éd. R. LESAFFER & I. VAN HULLE, Leyde/Boston, Martinus Nijhoff/Brill, à paraître.

119 E. CHADWICK, *Traditional neutrality revisited...*, p. 9.

120 Traité entre l'Empereur Guillaume I^{er} et la reine Victoria concernant l'indépendance et la neutralité de la Belgique, Londres, 11 août 1870, 9 août 1870, 141 CTS 435. Traité entre Napoléon III et la reine Victoria concernant l'indépendance et la neutralité de la Belgique, Londres, 11 août 1870, 141 CTS 441. Le traité fut utilisé par le gouvernement de Broqueville, littéralement à la veille de l'invasion allemande du 4 août 1914 (J. VELAERS, *Albert I. Koning in tijden van oorlog en crisis 1909-1934*, Tielt, Lannoo, 2009, p. 200).

121 « It was, therefore, from no want of respect or friendly feeling towards Belgium, but simply from prudential considerations, that we abstained from bringing that country within the circle of these negotiations », *House of Commons Parliamentary Debates*, August 1870, vol. 203 c. 1790 (accessible sur http://hansard.millbanksystems.com/commons/1870/aug/10/observations#S3V0203P0_18700810_HOC_30), traduction d'E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...* p. 299.

122 A. DE RIDDER, *La crise de la neutralité...*, p. 15.

123 J. C. BLUNTSCHLI, *Le droit international codifié*, Paris, Guillaumin, 1870, p. 248. Nothomb : « le traité [des XXIV articles] du 15 novembre [1831] a la valeur d'une convention conclue par la Belgique avec chacune des cinq puissances séparément ; chacune contracte des obligations indépendantes des quatre autres, bien que ces obligations soient identiques. Et la Belgique peut s'adresser aux autres, pour réclamer l'exécution de ses obligations. » (E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 222).

124 L. ARENDT, *Notre neutralité* dans *Revue Générale*, avril 1887, cité par E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 300.

125 *Ibidem*, p. 310.

126 M. LOBBAN, *Twiss, Sir Travers (1809-1897)*, dans *Oxford Dictionary of National Biography* (Online Edn.), 2004 ; A. FITZMAURICE, *The Resilience of Natural Law in the Writings of Sir Travers Twiss*, dans *British International Thinkers from Hobbes to Namier*, éd. I. HALL & L. HULL, New York, Palgrave MacMillan, 2009, p. 137-160.

127 Avis à Granville (Secrétaire d'État pour les Affaires Étrangères) n° 18 par R.P. Collier, J.D. Coleridge et Travers Twiss, Londres, 6 août 1870, Foreign Office Confidential Print, National Archives (Kew), FO, 834/9, n° 13, p. 8 : « We are of the opinion that, if the Treaty is to be

construed by the rules which govern the construction of contracts by the law of this country, the guarantee is a joint one. We most point out, however, that the only effect of this construction of a guarantee given by several persons is, that the party entitled to enforce it has to sue all the guarantors jointly [...]. Applying these rules of our municipal law (which we believe to be substantially in accordance in this respect with that of most civilized countries) we reply [...] that the refusal or incapacity of one or more of the guaranteeing powers to act does not, in our opinion, liberate the remaining Powers from the obligation to do so. [...] Whether, in the event of none of the co-guaranteeing Powers choosing to co-operate with us, Belgium could reasonably expect Great Britain to undertake single-handed a war against Continental Power, is a question into which other elements enter than the strict construction of the Treaty, and on which we do not presume to give an opinion ». Notez le contraste avec NYS, *Notes sur la neutralité (troisième article)...*, p. 42-44, qui prend à la lettre l'opinion de Gladstone, selon lequel la Belgique aurait constitué la « pierre angulaire du droit public de l'Europe ».

128 T. JUSTE, *Napoléon III et la Belgique d'après des documents nouveaux*, Bruxelles, Muquardt, 1870, p. 41-57.

129 Malgré l'attribution de la paternité de la neutralité à son plénipotentiaire Matuszewic. F. DE LANNON, *Histoire diplomatique...*, p. 102-103.

130 « Notre neutralité est une convention essentiellement européenne, à laquelle les États-Unis sont tout à fait étrangers, qu'ils ne peuvent pas invoquer, et qu'on ne saurait leur opposer », Séance de la Chambre des Représentants du 24 février 1865, *Annales Parlementaires*, p. 4, accessible sur <http://www3.dekamer.be/digidocanha/K0007/K00072573/K00072573.PDF>. E. E. F. DESCAMPS, *La neutralité de la Belgique...*, p. 340. Voir également les opinions de Nys, qui pose que la neutralité ne s'oppose point aux acquisitions coloniales (*Notes sur la neutralité (troisième article)...*, p. 29). Sur cette question : F. DHONDT & S. VANDENBOGAERDE, *La mentalité de nos confrères à l'égard de ce qui fut jadis et sera demain*, dans *The Neutralities of Belgium, the Congo Free State and the Belgian Congo (1885-1914) seen through the Journal des Tribunaux*. [Theme issue : Congo at War(s), ed. N. TOUSIGNANT] *Journal of Belgian History-Revue Belge d'Histoire Contemporaine-Belgisch Tijdschrift voor Nieuwste Geschiedenis*, à paraître.

131 E. BANNING, *Les origines & les phases de la neutralité belge*, Bruxelles, De Ridder, 1927 (Bibliothèque d'histoire contemporaine de Belgique). Voir également à ce sujet : *Neutralité permanente, interprétations mutantes*, *Revue d'Histoire du Droit* LXXXVI (2018), n° 1-2, à paraître.

PDF généré automatiquement le 2021-03-08 17:54:37

Url de l'article : <https://popups.uliege.be/1370-2262/index.php?id=614>